



# 行动



# 十年

制止暴力侵害儿童行为

关于**2020年**自愿国别  
评估报告工作的几点思考

[violenceagainstchildren.un.org](http://violenceagainstchildren.un.org)



负责暴力侵害儿童问题  
秘书长特别代表办公室

任何暴力行为均不可原谅  
所有对儿童施暴的现象都可预防

## 导言



### 纳贾特·马阿拉·姆吉德

负责暴力侵害儿童问题  
秘书长特别代表

“会员国编写的自愿国别评估报告是我们确定和分享为制止暴力侵害儿童行为而采取的倡议的重要资源。”

《儿童权利公约》这一获得最广泛批准的人权条约规定了所有儿童在生活中免于恐惧和免于暴力侵害的权利。国际社会在通过《2030年可持续发展议程》制止对儿童一切形式的暴力的具体目标时，还确认暴力行为破坏人类、经济和社会发展。

通过根据任务授权开展的工作，我坚定地致力于与会员国合作，落实《2030年议程》，实现制止暴力侵害儿童行为的可持续发展目标具体目标。这种支持的一个关键组成部分是促进分享良好做法、创新方法以及有效的政策和方案。

2019年，我的办公室编写了一份简报，题为《如何在自愿国别评估报告中着重说明在制止暴力侵害儿童行为方面大有可为的做法》<sup>1</sup>，以鼓励编写自愿国别评估报告的会员国利用这些报告，分享其在预防和应对暴力侵害儿童行为方面取得的成就和面临的挑战。

我们随之跟进，阅读了所有自愿国别评估报告，并听取了2020年7月高级别政治论坛上的发言。本文件概述了我们对这些报告的思考；它还包括一些例子，说明会员国如何将制止暴力侵害儿童行为纳入其国家发展进程。

我希望所有会员国都会发现这份文件有帮助。会员国如果准备在2021年进行自愿国别评估，并希望分享它们在制止对儿童一切形式暴力方面所取得的进展，这份文件将对它们特别有意义。

1. [https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr\\_doc\\_final.pdf](https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr_doc_final.pdf)

# 关于2020年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童问题的思考

2020年高级别政治论坛的主题是“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”。高级别政治论坛是在新出现的2019冠状病毒病(COVID-19)大流行影响的背景下举行的。

《2020年可持续发展目标报告》指出，即使在COVID-19大流行发生之前，进展已不均衡，我们并未步入到2030年实现可持续发展目标的轨道。这突显了在所有可持续发展目标中加速行动的迫切需要。

所有17个可持续发展目标都以这样或那样的方式影响着儿童的生活，而暴力侵害儿童行为的驱动因素跨越了政治、经济、社会和文化政策环境。

在阅读自愿国别评估报告时，我们特别关注会员国所报告的在制止暴力侵害儿童行为方面取得的进展及其对加快执行《2030年议程》的贡献。

我们对2020年自愿国别评估报告各章节的阅读，集中在关于创建和平、包容的社会并提供诉诸司法机会的可持续发展目标16，以及呼吁到2030年消除一切形式的暴力侵害儿童行为的具体目标(16.2)。通过阅读，引发了以下思考：

## 1. 自愿国别评估报告中关于儿童保护方面的进展

虽然读者可能不会立即在报告中关于可持续发展目标16的章节找到关于暴力侵害儿童行为的信息，但这并不意味着在保护儿童方面没有取得进展。

事实上，自愿国别评估报告的其他章节，例如与可持续发展目标4、8和10有关的章节，以及关于“不让任何一个人掉队”的导言部分，都包含了大量相关信息。

在这些其他章节中，有关保护儿童免受家庭暴力和其他形式暴力(包括性别暴力)的侵害方面的进展，往往与关于性别平等的可持续发展目标5的进展结合在一起。这表明必须采取整体办法，并就暴力侵害儿童行为和暴力侵害妇女行为之间经常出现的相互关联进行报告。

### 全球目标



# 关于2020年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童问题的思考

## 2. 处理儿童问题的职能部委

制止暴力侵害儿童行为最有效的方法是跨政府机构的跨部门方法。暴力侵害儿童问题涉及广泛的范围，意味着这些问题通常由不同的部委分管，这可能是它们在自愿国别评估报告中没有被列在可持续发展目标16之下的一个原因。例如，欺凌问题可能由教育部负责，而暴力对儿童心理健康的影响可能由卫生部负责。

## 3. 注重儿童问题

采用部门办法报告进展情况，有可能意味着实地在消除暴力侵害儿童行为方面取得的成就会被忽略。如果我们要全面了解政府和其他利益攸关方采取的行动是如何加强儿童保护系统的，就应该把儿童放在中心位置。自愿国别评估报告工作更加注重以儿童为中心，包括儿童受保护的权利，将更好地描述儿童生活的现实。

## 4. 数据、数据、数据

从自愿国别评估报告中可以明显看出，关于暴力侵害儿童行为的数据存在许多空白。暴力侵害儿童行为的不同维度往往缺乏衡量和报告进展情况的基线。一些自愿国别评估报告包含一个章节列示按可持续发展目标分组的数据，但与关于儿童的可持续发展目标其他具体目标相比，关于具体目标16.2的数据很少。

## 5. 年龄很重要

自愿国别评估报告经常提到“青年”，但没有具体说明该词涵盖的不同年龄段，因此，儿童(即18岁以下)也有可能包括在这一类别中，特别是15岁及以上的儿童。

《儿童权利公约》规定各国对未满18岁的儿童承担具体的法律义务，重要的是，自愿国别评估必须认识到，儿童的状况，特别是涉及到暴力侵害儿童行为的状况，与青年的状况有着质的不同。

### 全球目标



# 关于2020年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童问题的思考

## 6. 暴力行为及其驱动因素

暴力侵害儿童行为有不同的形式，其中许多形式在自愿国别评估报告中被忽略。一些暴力形式和暴力驱动因素会损害取得的进展，但在可持续发展目标的具体目标中未有明确的规定，可以加强提供有关这些暴力形式和驱动因素的信息(例如，同伴暴力、欺凌、心理健康和福祉、帮派暴力和针对弱势儿童的暴力)。

## 7. 从承认到行动

自愿国别评估报告提到暴力侵害儿童问题时，通常是承认它们的存在，但没有概述采取行动应对的明确计划。我们必须找到具体途径，确保在查明暴力侵害儿童问题的挑战的同时，指明如何应对这些挑战，以及可能需要哪些支持。

## 8. 合力协作

采用多利益攸关方办法编制自愿国别评估，包括联合国国家工作队(如果有)、民间社会、私营部门和其他方面(最重要的是儿童!)的参与，可对自愿国别评估报告产生重大影响。

## 全球目标



# 2020年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童行为方面的情况

在我们的简报《如何在自愿国别评估报告中着重说明在制止暴力侵害儿童行为方面大有可为的做法》中，我们强调了会员国可以在自愿国别评估中分享的解决暴力侵害儿童问题的行动领域。这些领域包括：政治承诺、政策和法律框架、预防和应对、数据、预算、参与和伙伴关系。

在这里，我们分享2020年自愿国别评估报告的例子，以说明会员国如何报告它们在这些领域取得的进展和经验。

## 关于暴力侵害儿童问题的政治承诺、国家法律和政策框架



亚美尼亚报告“国家人权保护战略”和“2020-2022年行动计划”获得批准。该计划涉及保护儿童权利和保护的环境，包括预防性别暴力和受害者的权利；保护残疾人、封闭式和半封闭式机构的受益人以及无父母照料儿童的权利；加强青少年司法系统。



孟加拉国指出，其“防止暴力侵害妇女和儿童行为国家行动计划（2013-2025年）”是作为一项预防暴力侵害妇女和儿童行为的倡议实施的。该计划涉及法律安排和设施、社会认识、社会经济进步、保护服务以及预防和康复措施。



哥斯达黎加指出，已经制定“预防和消除暴力战略国家行动计划：2020-2024年青年公共政策”。



厄瓜多尔报告了其“消除对儿童、青少年和妇女的性别暴力国家计划”及其三个优先事项：预防、提供服务和补偿。

## 2020年自愿国别评估报告中 制止暴力侵害儿童行为方面的情况



格鲁吉亚介绍了性别平等、暴力侵害妇女和家庭暴力问题机构间委员会，该机构是内务部内的一个专门单位，成立于2018年，负责监督对家庭暴力、暴力侵害妇女、出于歧视实施的犯罪、仇恨犯罪、人口贩运以及由未成年人实施的和(或)针对未成年人实施的罪行的调查和行政诉讼，并向暴力幸存者提供支助服务，包括庇护所和法律援助。



摩洛哥报告说，其2025年健康计划(该国该部门的总体战略框架)包括一项促进儿童和青少年心理健康的国家战略。



马其顿北部报告通过了“2020-2025年防止和禁止暴力侵害儿童行为国家战略”和“2020-2022年减少对儿童的任何形式暴力行为行动计划”，以坚持其保护儿童的承诺。

### 4 优质教育



## 可持续发展目标 4

### 校园暴力和同伴暴力， 包括欺凌

许多自愿国别评估报告强调获得教育的机会，以及安全、更好的学习环境的重要性，包括对信息和通信技术的投资。通过解决欺凌、包容性教育和学校的实际环境等问题，为儿童提供安全的环境，是保护儿童免受暴力侵害所不可或缺的。几份报告提到了欺凌问题(不一定局限于学校内)，以及他们正在采取什么措施来解决这个问题。

文莱报告说，卫生部通过各部门并与相关利益攸关方合作，逐步增加心理健康促进活动，包括反欺凌方案“无欺凌文莱”。



该方案关注儿童，特别是在学校环境中的儿童。自2018年以来，152所学校中已有40多所参加了研讨会。这项运动是卫生部和教育部之间的合作。



保加利亚指出，教育和科学部制定了一个安全校园环境及防止暴力和欺凌的项目。该方案涉及教育过程中的所有参与者——学生、教师和家长、当地社区代表和其他利益攸关方。



爱沙尼亚报告说，非政府组织“无欺凌学校”和爱沙尼亚儿童福利联盟共同组织在幼儿园和学校使用的反欺凌方案。该方案教授社交技能、防止欺凌和解决问题的技巧，为教育机构提供使儿童免受欺凌的知识和工具。



芬兰介绍如何以部门间合作等不同方式，解决教育和培训以及非正规学习环境中的欺凌、骚扰和仇恨言论问题。

## 5 性别平等



### 可持续发展目标 5

### 暴力侵害妇女和女童行为、家庭暴力、童婚和有害习俗



贝宁报告说，全国各地的宗教领袖承诺努力废除童婚。



保加利亚指出，议会于2019年通过了《刑法》修正案，宣布一切形式的家庭暴力均为犯罪。



布隆迪有一项解决性别暴力的行动计划，其中包括加强提高认识的努力和加强面向性别暴力受害者的“综合中心”的能力。



芬兰报告说，《儿童监护和探视权法》于2019年生效，该法禁止所有未成年婚姻，并调整对侵害儿童的性犯罪者的量刑，使惩罚更加严厉。



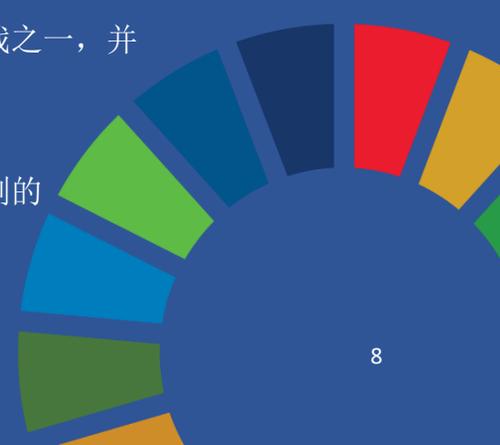
利比里亚承诺，制止童婚和强迫婚姻以及女性生殖器切割将是政府未来5到10年公共政策的优先事项。



莫桑比克将性别不平等列为跨越各领域的挑战之一，并指出2019年通过了一项禁止童婚的法律。



尼日尔指出其关于处理童婚和女性生殖器切割的国家行动计划。关于童婚问题，报告承认存在着严重的城乡鸿沟，农村地区的发生率仍然明显较高。关于女性生殖器切割，政府已努力将立法翻译成许多当地语言，以加强传播。





## 可持续发展目标 8

### 童工劳动



摩洛哥报告说，近年来加强了支持实现可持续发展目标具体目标8.7的法律框架(通过关于最恶劣形式童工劳动的第1-00-312号法律)。



莫桑比克强调，打击童工现象的斗争注重解决主要根源：经济、社会文化、教育水平低、法律官僚主义、政治和自然灾害(干旱和洪水)。为解决这一问题，莫桑比克制定了“2018-2022年打击最恶劣形式童工劳动国家行动计划”，处理与儿童、雇主组织、劳工组织和民间社会有关问题的机构和组织参与这一计划。



赞比亚指出，政府已通过2019年“就业法”第3号将雇用儿童和未成年人定为刑事犯罪，并在2019年设立了童工数据中心，用于监测童工事件，并据此提醒有关当局采取行动。



## 可持续发展目标 16

### 体罚



奥地利报告该国致力于打击暴力侵害儿童行为，于2016年在维也纳组织了一次题为“实现不受体罚的童年”的儿童权利高级别全球会议。一项题为“获得非暴力抚养的权利：1977-2014-2019年”的比较研究和2020-2021年“欧洲无暴力区”项目旨在为儿童和青少年的非暴力抚养做出重大贡献。



冈比亚指出，在自愿国别评估筹备磋商中，儿童强调体罚是他们关注的一个领域。



## 可持续发展目标 9



## 可持续发展目标 16

**网上暴力侵害儿童行为，包括网络欺凌和仇恨言论**

儿童上网人数的增加可能会增加接触暴力的风险。虽然在线空间为儿童提供了许多学习资源和其他机会，但一些自愿国别评估报告指出了网络欺凌和仇恨言论的风险。



芬兰报告说，社会两极分化加剧，特别是针对寻求庇护者和穆斯林的仇恨言论、欺凌、仇恨言论和陌生人针对儿童的性诱骗行为增加。



斯洛文尼亚指出，自2017年以来一直在实施各种预防涉及儿童和教师的网络暴力的项目。“网络之眼”举报系统使斯洛文尼亚互联网用户能够匿名举报仇恨言论和儿童性虐待录音。该项目的合作伙伴包括国家总检察长办公室、警方以及积极参与保护儿童权利的大众媒体和其他组织的代表。斯洛文尼亚还推出了“点击”(Odklikni)网络应用程序，该程序是由欧盟共同资助的ODKLIKNI(网络暴力侵害妇女行为)项目的一部分，旨在制止对妇女和女童的网络欺凌和骚扰。



## 可持续发展目标 1



## 可持续发展目标 5

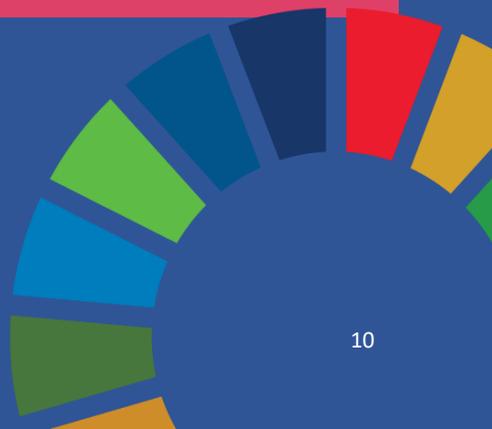
**加强对儿童的保护屏障，降低脆弱性**



## 可持续发展目标 10

### 社会保障

保护儿童免受一切形式的暴力，需要整个《2030年议程》和所有17个可持续发展目标都取得进展。通过减少儿童贫困(可持续发展目标1)、增加享有保健(可持续发展目标3)和教育的机会(可持续发展目标4)、促进性别平等并消除童婚和强迫婚姻等有害习俗(可持续发展目标5)以及制止最恶劣形式的童工劳动(可持续发展目标8)，加强了对儿童的保护屏障，降低了暴力风险。本节介绍2020年自愿国别评估报告中的例子，说明会员国的倡议如何消除暴力侵害儿童行为的驱动因素。





孟加拉国指出，其消除贫困的国家优先事项特别重视通过加强社会保障网方案消除贫困女性化。



吉尔吉斯共和国报告说，为防止暴力侵害儿童行为，为处境脆弱的儿童建立了早期发现和社会支持系统。该系统包括个性化案件管理、心理支持和法律援助。此外，《2018-2028年家庭支助和儿童保护方案》加强和发展家庭制度，提高家庭福祉，保障儿童权益。

## 4 优质教育



# 可持续发展目标 4

## 安全的学习环境和重返校园



萨摩亚报告了旨在包容各方的学校基础设施发展情况，因为重要的是提供安全和有复原力的环境，包括信息和通信技术基础设施。



乌干达指出，通过其从小学到中学结束的免费教育方案“重返校园”和“加速学习方案”，政府正在与发展伙伴和当地民间社会组织合作，支持辍学儿童重返校园。这些措施帮助了难民和境内流离失所儿童；童婚的受害者；被绑架的儿童；孤儿、儿童户主和残疾儿童。

## 16 和平、正义与强大机构



# 可持续发展目标 16 让儿童能诉诸司法



孟加拉国报告说，专门为儿童设计的司法制度得到了加强，为触犯法律的儿童提供了更适当的安置。



保加利亚指出，其于2015年通过的“继续改革司法制度战略”优先考虑儿童司法制度。





# 可持续发展目标 16

## 儿童的身份权



格鲁吉亚指出，它已经开始为所有儿童，包括无家可归的儿童和身为家庭暴力受害者的儿童发放(临时)身份证。



摩洛哥报告说，近年来发起了两次出生登记运动。2018年，5岁以下儿童的登记比例达到96.9%。



赞比亚着重介绍2016年第44号法规文书的通过，该文书规定出生登记是强制性的，并下放了登记程序。



# 可持续发展目标 16

## 儿童积极参与可持 续发展目标进程



# 可持续发展目标 17

儿童不仅是制止暴力侵害儿童方面的服务和保护的受益者，而且正在更加积极地参与解决问题。自愿国别评估报告列举了儿童参与制定自愿国别评估进程和执行《2030年议程》的各种例子。

报告中着重介绍了为获得儿童对自愿国别评估的意见而进行的协商、会议和调查，以及建立让他们参与国家决策的更持久制度的举措。儿童的参与往往由民间社会行为者推动，自愿国别评估报告举例说明了各国政府如何寻求加强这方面的国家合作。

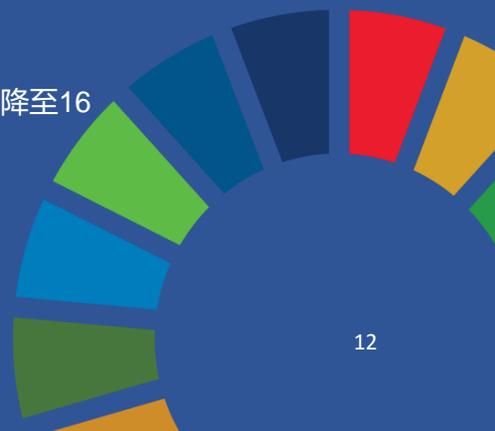
值得一提的是，一些会员国报告说，由于COVID-19大流行的影响已经显现，让儿童参与2020年自愿国别评估的活动不得不取消。



奥地利强调了对参与式民主的重视，指出已将投票年龄降至16岁，以鼓励年轻人对政治的参与和接触。



肯尼亚报告了小学组织可持续发展目标俱乐部以提高学生认识的情况。莫桑比克指出，有儿童参与的调查和协商被用作对自愿国别评估的投入。





北马其顿、摩尔多瓦和俄罗斯报告了正在积极宣传可持续发展目标的青年网络。

还建立了永久性的国家协商机构，以征求儿童的意见。所报告的部分例子有：



- 冈比亚：国家自愿国别评估工作队
- 芬兰：2030年议程青年小组
- 斯洛文尼亚：青年理事会
- 所罗门群岛：国家青年理事会和儿童行动委员会



保加利亚、斯洛文尼亚和乌干达等国利用在线调查接触儿童和年轻人，听取他们对国家发展的看法。



## 17 促进目标实现的伙伴关系



# 可持续发展目标 17 多利益攸关方伙伴关系



奥地利报告了可持续发展目标相关举措的对应分析。这项分析一目了然地显示了可持续发展目标与各项儿童权利之间的众多联系。它使政府、企业和民间社会的倡议能够得到相应的审查和管理。可持续发展目标中各项儿童权利的对应分析是履行“不让任何一个人掉队”承诺的一种特别有效的方式。



冈比亚报告了一个由政府、国民议会、私营部门、学术界、民间社会和非政府组织、发展伙伴、青年和妇女组成的多利益攸关方自愿国别评估工作队。



印度报告说，民间社会、非政府组织、社区组织和私营部门在确保该国可持续发展目标议程取得成功方面发挥重要作用，与它们的协商对自愿国别评估筹备进程至关重要。



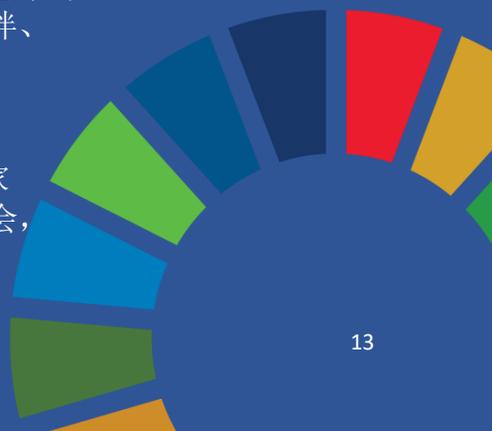
吉尔吉斯共和国指出，34名青年活动家为青年、民间社会、私营部门和政府机构之间的合作做出了贡献，帮助提高对可持续发展目标以及青年对实现可持续发展目标的贡献的认识。



萨摩亚报告说，萨摩亚受害者支助小组发挥关键作用，促进和执行有针对性地保护和支助暴力和虐待受害者的国家方案。它与警察部、司法与法庭管理部密切合作，并得到政府、发展伙伴、私营部门和社区的资金和实物支持。



乌干达指出，由总理办公室常务秘书领导的国家可持续发展目标工作队成立了一个多机构咨询委员会，成员来自各部委、部门和机构、议会、联合国机构、民间社会以及私营部门，负责监督准备自愿国别评估报告的所有进程。





## 展望：采取行动实现 可持续发展目标十年 和“重建得更好”

加快落实《2030年议程》、到2030年实现可持续发展目标的行动十年在COVID-19疫情暴发之前就启动了。在我们评估疫情的短期、中期和长期影响并响应秘书长关于“重建得更好”的呼吁时，我们更加迫切地需要确定、分享和促进有利于扫清国家发展障碍的解决办法，其中包括制止暴力侵害儿童行为！

我们对2020年自愿国别评估报告的概述表明，虽然在制止暴力侵害儿童行为方面正在取得进展，但还需要做更多的工作。儿童的生活不是按照主管具体部门的部委、联合国组织或民间社会机构的任务来划分的。我们需要在儿童的整个生命周期采取更全面的方法，评估在实现他们的权利和增进他们的福祉方面取得的进展，以及需要采取什么行动来解决不足之处。

我们需要更多和质量更高的数据来衡量进展和确定优先领域，特别是与落在后面或完全被遗忘的儿童有关的领域。我们需要确保儿童本身被认为是改变他们的社区和社会的关键的变革推动者，确保纳入他们的观点、经历和建议的解决方案。

在阅读自愿国别评估报告和参加2020年高级别政治论坛时，令人鼓舞的是，会员国越来越认识到，制止暴力侵害儿童行为对于在实现可持续发展目标方面取得进展至关重要。我们希望这一趋势能继续发展下去。加快行动制止暴力侵害儿童行为，必须是应对COVID-19影响和儿童脆弱性增加的困境的重要组成部分。

事业的紧迫性要求我们必须这样做！

### 2020年11月

所有会员国正在努力实现《2030年议程》的愿景，为儿童建立一个没有恐惧和暴力的世界，在此过程中，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室随时准备向它们提供帮助和支持。